

淄博市人民政府国有资产监督管理委员会

淄国资发〔2025〕4号

关于印发《淄博市人民政府国有资产监督管理委员会2025年工作要点》的通知

各监管企业，委机关各科室，市国有资本投资发展促进中心：

现将《淄博市人民政府国有资产监督管理委员会2025年工作要点》印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

淄博市人民政府国有资产监督管理委员会

2025年1月17日

淄博市人民政府国有资产监督管理委员会 2025年工作重点

2025年是实现“十四五”规划和国企改革深化提升行动的收官之年，淄博市国资国企改革发展总体工作思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚定落实习近平总书记视察山东重要讲话精神，全面落实市委、市政府总体工作部署，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，以增强核心功能、提高核心竞争力为重点，坚持和加强党对国有企业的全面领导，持续优化国有经济布局结构，强化创新能力体系建设，高质量完成国企改革深化提升行动，保障推动国有经济实现质的有效提升和量的合理增长，为奋力推进中国式现代化淄博实践作出新的贡献。

一、全面完成国企改革深化提升行动

（一）强化国企改革深化提升行动推进落实。对标对表淄博市国有企业改革深化提升行动实施方案和分工台账，紧盯目标、倒排工期、强化督导，全面如期完成改革任务。优化督办体系，定期开展检查抽查，推动改革评估工作制度化。督促指导各区县（功能区）和各企业结合各自落实方案或工作台账，推动改革任务落实落地。（责任科室：企业改革与资本运营科

牵头，各有关科室分工负责)

(二)持续完善现代企业治理体系。研究制定完善中国特色国有企业现代公司治理评估办法，推动企业加快形成科学高效的公司治理体系，构建“权责法定、权责透明、协调运转、有效制衡”的公司治理机制。修订企业公司章程范本，规范各治理主体权责边界。强化章程执行，发挥公司章程在公司治理中的统领性作用。(责任科室：企业改革与资本运营科牵头，各有关科室分工负责)

(三)规范国有企业董事会建设。制定出台企业董事会工作规则，建立对外部董事业务指导和工作交流机制，推动董事会运行更加科学、理性、高效。强化董事会功能建设，完善董事会评价、董事会定期会议和专门委员会会议旁听工作机制，推动专门委员会规范运作。实现子企业董事会应建尽建，推动一级企业授权放权与分批分类落实子企业董事会职权有机衔接。科学合理委派专业人才担任外部董事，探索专职外部董事与企业现职人员双向交流路径。加强外部董事履职管理，制定外部董事管理、履职配套制度，规范外部董事履职行为。(责任科室：企业改革与资本运营科、企业领导人员管理科)

二、优化国有资本发展路径

(四)启动市国资委“十五五”规划编制工作。深入落实国资国企“十四五”规划目标任务，科学谋划“十五五”战略发展规划，统筹指导企业做好“十五五”战略发展规划编制，为新生产经营

周期夯实战略发展基础。（责任科室：产权与收益管理科牵头，各有关科室分工负责）

（五）加快优化国有资本布局结构。根据“产业相近、行业相关、主业相同”的原则，推动一级企业战略性重组，进一步压缩一级企业户数。大力推进专业化整合，推动企业集团之间相近产业和趋同业务整合，集中资源打造特色产业板块。开展“一企一业，一业一企”改革工作，充分释放协同效应。持续开展“两资”“两非”资产清理退出工作，盘活企业存量资产，推动企业瘦身健体、轻装前行。（责任科室：产权与收益管理科牵头，各有关科室分工负责）

（六）持续开展亏损企业治理。指导企业建立治亏长效机制，通过加大长期亏损企业市场化、法治化出清工作力度，优化支出结构、提高价值创造能力，持续推动企业经营质效提升，有效降低经营性企业亏损面和亏损企业亏损额。（责任科室：财务监管与考核分配科）

三、构建国有企业新型经营责任制

（七）规范企业收入分配秩序。完善企业内部薪酬分配制度，统筹不同层级、不同群体间的分配关系，明确各层级企业负责人、中层管理人员薪酬水平。坚持工资效益联动和激励约束对等原则，强化工资总额预算和清算管理。落实薪酬福利监管职责，推动建立薪酬分配穿透式监管体系。稳妥推进企业年金实施，推动企业中长期激励提质扩面。（责任科室：财务监

管与考核分配科)

(八) 优化机构设置和加强用工管理。规范企业机构设置，加强用工管理，常态化开展“控机构、控岗位、控总量、控招录”工作，推动企业构建机构精简、用工规范、运行高效的管理机制。明确企业管控模式，优化组织架构，持续打造精简高效的管控体系。优化企业岗位体系建设，完善市场化用工制度，强化全员绩效考核结果运用。坚持用工总量与劳动生产效率相适应，合理控制用工总量和人工成本。规范企业进入方式，严格进入标准和程序。(责任科室：财务监管与考核分配科)

(九) 提升任期制和契约化管理质效。推动经理层成员任期制和契约化管理常态化、实效化，提升契约规范性。持续探索更大范围、分层分类落实管理人员责任，鼓励企业新选拔使用、承担独立生产经营任务的管理人员率先签订“两书一协议”。大力推行管理人员竞争上岗，开展国有企业管理岗位“揭榜挂帅”选配工作，激发干事创业、担当作为活力。普遍推行末等调整和不胜任退出制度，强化企业“能者上、庸者下、劣者汰”用人导向。(责任科室：企业领导人员管理科)

四、着力推动国有企业创新发展

(十) 持续推进财务管理数智化转型。制定司库建设评价细则，开展司库体系建设评价，加快推进企业司库体系建设。以司库体系建设为切入点和突破口，加快财务数智化转型升级，积极推动司库系统与财务系统、业务系统的贯通融合。加强预

算引领，坚持全周期财务预算管理，指导企业科学确定年度预算目标，定期召开财务运营分析会，强化预算执行监督。提升财务决算管理，完善决算审核机制，提高决算信息质量。强化决算成果运用，夯实经营管理决策基础。（责任科室：财务监管与考核分配科）

（十一）增强企业科技创新能力。深度融入全市 2025 年国家创新型城市建设，优化企业科技创新分类指导推进机制，完善研发投入刚性增长机制，促进科技成果转化运用。鼓励支持重点企业联合高等学校和科研院所及优秀科研团队，组建创新联合体，打造综合性研发平台。研究制定加强企业科技创新能力的政策措施，巩固提升国企科技创新服务专员制度和“圆桌会议”机制功能作用。高质量完成省“科改专项行动”任务。（责任科室：企业改革与资本运营科）

（十二）深化对外交流合作。充分利用国资系统平台优势，强化与中央、省属企业的交流合作。与省国资委建立常态化对接机制，畅通市直有关部门联络交流，助力企业拓宽对外合作渠道，促进更多优质合作项目落地淄博。积极组织企业参加有关重大商务活动，推动更大范围、更深层次、更高水平的合资合作。（责任科室：企业改革与资本运营科）

五、防范化解国有企业经营风险

（十三）加强投资管理。进一步完善监管措施，出台投资、融资、担保领域专项管理制度。制定年度投资计划、投资分类

监管清单、投资项目后评价等配套措施，体系化加强投资全过程监管。健全企业董事会战略投资委员会或指导新设立投资决策委员会，完善投资决策工作流程和议事规范。科学谋划投资项目，开展投资项目后评价工作，提升投资计划完成率和投资效果。（责任科室：产权与收益管理科牵头，企业改革与资本运营科配合）

（十四）管控国有企业债务风险。加强企业日常经营债务管理，强化风险源头管控。实施负债规模和资产负债率双管控，遏制投资冲动，严禁依靠推高负债率进行大规模投资。加大穿透式监管力度，对高风险子企业提级管控。强化监测预警，定期开展风险摸排，准确把握风险点，综合施策，守住债务风险管控底线。（责任科室：财务监管与考核分配科）

（十五）增强网络安全意识。严格落实网络安全工作责任制，定期召开网络安全工作会议，研究部署网络安全重点工作。常态化开展网络资产梳理，动态更新资产清单。加强网络安全宣传，普及网络安全知识，完善网络安全自查机制，提高网络安全意识和能力水平。加强重要时间节点的网络安全防护，防范化解网络安全重大风险，防止重大网络安全事件发生。（责任科室：办公室、市国有资本投资发展促进中心）

（十六）守牢国企发展“一排底线”。围绕安全生产、信访稳定、生态环保、国有资本安全等重点领域，持续做好风险排查、隐患整治、监测预警、应急处突等工作。配合行业主管部

门督促企业扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，提升企业本质安全水平。深化信访法治化建设，落实信访投诉办理主体责任，实行月（周）度通报、重点工单面交、重点案件跟踪督导、重大失职渎职责任追究等制度。提升合规运行效能，推动合规纵深管控，预防规避企业经营各类风险。增强出资人监督与其他监督力量贯通协同，切实维护国有资本安全。（责任科室：办公室、监督与稽查工作科、财务监管与考核分配科）

六、提升国资监管服务效能

（十七）建强国资监管服务体系。动态调整完善国资监管权责清单和授权放权清单，科学界定权责边界。深化专业化体系化法制化高效化监管建设，服务国有企业改革发展。推进经营性国有资产集中统一监管，提升国资监管效能。增强与各有关管理部门战略协同，加强政策协调和信息共享，形成助推发展工作合力。（责任科室：各科室）

（十八）深入推进法治国资建设。全面落实“八五”普法规划，高标准落实落细法治政府建设工作要求。落实公平竞争审查制度，有力维护市场公平竞争环境。加强国资国企普法宣传教育，制定年度普法计划和责任清单，落实年度重点普法任务，厚植国资法治文化。（责任科室：办公室、市国有资本投资发展促进中心）

（十九）建设模范数字机关。加强政务数据共享，完善数据资源目录管理，做好政务信息资源归集，合理有序提升资源

开放力度。加强全系统“山东通”平台组织架构管理，做好业务事项模块维护。强化监管信息系统管理，提高使用效率，适时开展信创改造，保障安全稳定运行。（责任科室：办公室、市国有资本投资发展促进中心）

（二十）强化政务公开。制定 2025 年度政务公开工作要点，强化重点工作信息公开力度，扩大政务公开覆盖面。健全信息发布清单化管理工作机制，完善信息编写、审核、发布工作流程，提高信息发布质效。利用专家解读、视频解读等形式，多元化、多角度开展政策解读工作，提升国资政策知晓度。规范依申请公开的办理、审查、答复等工作流程，全面提高依申请公开工作质量。持续开展“代表委员进国企”政府开放日活动，以公开促落实促改革。（责任科室：办公室、市国有资本投资发展促进中心）

（二十一）促进机关高效运行。加强财务管理，严格执行预决算制度，强化预算执行刚性约束。提升资金配置效率，规范财务支出，注重绩效评价。加强重点任务督查督办，提升公文运行质效。强化保密意识，健全完善保密工作领导机构及各项规章制度，开展自建业务平台泄密专项整治活动，切实筑牢保密安全防线。（责任科室：办公室）

